

**COMPROMISO
DE COLOMBIA
FRETE AL
PROBLEMA
MUNDIAL
DE LA DROGA**

Santa Fe de Bogotá, D.C.

1995

ES EL TIEMPO DE LA GENTE

ÍNDICE

PRESENTACION	11
RESUMEN EJECUTIVO	19
INTRODUCCIÓN	19
CAPÍTULO 1: EL PROBLEMA DE LA DROGA	27
1.1. UN ANÁLISIS POLÍTICO-ECONÓMICO	27
1.2. DIMENSIÓN Y ALCANCE DEL PROBLEMA DE LA DROGA	28
1.3. LA PRODUCCIÓN	28
1.3.1 Impacto Social y Ambiental de la Producción	29
1.3.2 Estimativos sobre la Magnitud de la Producción	31
1.3.2.1. La Coca	31
1.3.2.2. La Amapola	34
1.3.2.3. La Marihuana	35
1.3.2.4. Utilidades de la Producción en el Contexto Internacional	35
1.4. EL TRÁFICO	36
1.4.1. El Tráfico en el Contexto Internacional	37
1.5. CONSECUENCIAS ECONÓMICAS DE LA PRODUCCIÓN Y EL TRÁFICO	39
1.5.1. Lavado de Activos	43
1.5.2. Mecanismos de lavado de los beneficios del tráfico ilícito de drogas y la delincuencia transnacional organizada en general	44
1.6. EL CONSUMO INTERNO	46
CAPÍTULO 2: EL CONTEXTO COLOMBIANO	51
2.1. LOS ESCENARIOS DEL PODER E INFLUENCIA	51
2.2. LA CONSTITUCIÓN DEL 91, LA JUSTICIA Y EL ESTADO	52
2.3. LA GUERRILLA Y ALTERACIÓN DEL ORDEN PÚBLICO	53
2.4. PERCEPCIÓN DEL PROBLEMA EN LA SOCIEDAD COLOMBIANA	53

2.5.	EL FENÓMENO DE LA DROGA DESDE LA PERSPECTIVA SOCIOCULTURAL	54
2.6.	COLOMBIA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL	56
CAPITULO 3: MARCO LEGAL VIGENTE		63
	ASPECTOS GENERALES SOBRE LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE ESTUPEFACIENTES	63
CAPITULO 4: MARCO INSTITUCIONAL VIGENTE		73
CAPITULO 5: OBJETIVO, POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS		75
5.1.	OBJETIVO	75
5.2.	LAS POLÍTICAS	75
	FORTALECIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	76
5.2.1.	Represión y Sometimiento	76
5.2.2.	Cambios en la Administración de Justicia	78
	CONTROL E INTERDICCIÓN	78
5.2.3.	Eradicación de Cultivos Ilícitos	79
5.2.4.	Producción Industrial de Drogas	79
5.2.5.	La Distribución	79
5.2.6.	El Lavado de Activos	79
5.2.7.	La persecución de los Carteles	80
	DESARROLLO ALTERNATIVO	80
5.2.8.	El Plan Nacional de Desarrollo Alternativo - PLANTE	80
	PREVENCIÓN Y REHABILITACIÓN	82
5.2.9.	La Amenaza del Consumo	82
5.2.9.1.	Prevención Integral	82
5.2.9.2.	Tratamiento y Reinserción Social	83
	COOPERACIÓN INTERNACIONAL	83
5.2.10	Responsabilidad Internacional	83
5.3	LAS ESTRATEGIAS	85
5.3.1.	Democratización y Fortalecimiento de la Sociedad Civil	85
5.3.2.	Descentralización	85

5.3.3.	Investigación	86
5.3.4.	Concertación y Coordinación Interinstitucional	87
5.3.5.	Comunicación	87
5.3.6.	Multilateralización	87
CAPITULO 6: EJECUCIÓN Y METAS DEL PLAN		89
6.1.	MODELOS DE EJECUCIÓN	89
6.1.1.	Planes Regionales, Departamentales, Municipales o Locales	89
6.1.2.	Programas	90
6.1.3.	Proyectos	90
6.2.	FINANCIACION DEL PLAN	90
6.3.	METAS DEL PLAN	90
	FORTALECIMIENTO DE LA JUSTICIA	90
6.3.1.	Represión y Sometimiento	90
6.3.2.	Cambios en la Administración de Justicia	91
	CONTROL E INTERDICCIÓN	92
6.3.3.	Erradicación de Cultivos Ilícitos	92
6.3.4.	Producción Industrial de Drogas	93
6.3.5.	La Distribución	93
6.3.6.	Lavado de Activos	94
6.3.7.	La Persecución de los Carteles	95
	DESARROLLO ALTERNATIVO	95
6.3.8.	El Plan Nacional de Desarrollo Alternativo	95
	PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO	95
6.3.9.	Amenaza del Consumo	95
6.3.9.1.	Prevención Integral	95
6.3.9.2.	Tratamiento y Reinserción Social	96
	LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	97
6.3.10	Responsabilidad Internacional	97
CAPITULO 7: EVALUACIÓN, SEGUIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN		99

ANEXOS

ANEXO 1.

PRINCIPALES RUTAS PARA EL TRÁFICO DE ESTUPEFACIENTES 101

ANEXO 2.

DATOS SOBRE EL CONSUMO INTERNO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS 107

ANEXO 3.

EL PROBLEMA DE LA DROGA, MODELOS PARA UNA COMPRESIÓN SOCIO CULTURAL 111

ANEXO 4.

PROYECTOS ACTUALMENTE EN EJECUCIÓN PARA LA SUPERACIÓN
DEL PROBLEMA DE LA DROGA 145

ANEXO 5.

DATOS ESTADISTICOS DE LAS LABORES DE INTERDICCION EN LAS
FRONTERAS COLOMBIANAS 155